



# *CITTÀ DI SUSA*

*CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO*

## ***DETERMINAZIONE del SERVIZIO AREA AMMINISTRATIVA***

***N°67 del 15/12/2016***

**Oggetto:**

**Servizio di gestione stipendi ed adempimenti connessi. Periodo 2017/2022. Affidamento diretto ex art. 36, comma 2,, lett. a) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, m. 50.**

L'anno duemilasedici addì quindici del mese di dicembre nel proprio ufficio.

Determina N°67 del 15/12/2016

Oggetto : Servizio di gestione stipendi ed adempimenti connessi. Periodo 2017/2022. Affidamento diretto ex art. 36, comma 2,, lett. a) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, m. 50.

### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Premesso che:

- ✓ il servizio di elaborazione paghe (relativi al personale dipendente, professionisti esterni, amministratori locali, collaboratori coordinati e continuativi, contributi ad Enti ed Associazioni) e predisposizione dei modelli per gli adempimenti fiscali e contributivi è stato affidato tradizionalmente da questo Ente a società esterne altamente esperte nel settore, mentre la rilevazione delle presenze è svolta da personale interno;
- ✓ in data 31 dicembre 2016 scadrà il contratto stipulato con la Ditta ALMA S.p.A. di Villanova Mondovì per lo svolgimento dei servizi in argomento;
- ✓ il servizio di elaborazione paghe e contributi e relativi adempimenti richiede specifiche ed approfondite conoscenze e competenze in materia di trattamento fiscale, previdenziale ed assistenziale e, quindi, il supporto di personale altamente qualificato che si occupi in via esclusiva del servizio;
- ✓ quest'ufficio ha valutato il permanere della necessità di avvalersi del supporto e dell'assistenza di apposita Ditta esterna per la gestione del servizio paghe poiché nell'ambito dell'organizzazione comunale non è possibile individuare, in relazione ai carichi di lavoro, personale in possesso della necessaria professionalità ed esperienza. L'esternalizzazione del servizio comporterebbe quindi un vantaggio sia in termini di efficienza sia in termini di economicità ottimizzando l'organizzazione e la gestione interna poiché consente un continuo aggiornamento della normativa in materia ed un puntuale adempimento degli obblighi normativi in funzione del raggiungimento di elevati standard qualitativi e permette, inoltre, all'Ente di superare le rigidità dovute al "blocco delle assunzioni" attraverso il reimpiego e la riqualificazione del personale;

Precisato che questo Comune da anni ha aderito al servizio di elaborazione e stampa presso la sede comunale di tutti gli elaborati mensilmente richiesti, attività realizzabile attraverso la connessione al sito web della Società Alma spa, in idoneo spazio riservato ed accessibile con apposite credenziali; tale servizio comporta inoltre, al Comune il risparmio delle spese postali di invio mensile della documentazione cartacea;

Visto il D.L. 6 luglio 2012 n. 95, con il quale sono state introdotte per le pubbliche amministrazioni alcune disposizioni in tema di gestione degli stipendi pubblici; in particolare l'art. 5, comma 10, modificando l'art. 11, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, ha stabilito quanto segue:

a) al comma 9, il primo periodo è sostituito dai seguenti:

"Al fine di razionalizzare i servizi di pagamento delle retribuzioni di cui all'art.1, comma 447, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e all'art. 2, comma 197, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, nonché determinare conseguenti risparmi di spesa, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dal 1° ottobre 2012, stipulano convenzioni con il Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi per la fruizione dei servizi di cui al presente comma, ovvero utilizzano i parametri di qualità e di prezzo previsti nel decreto di cui al periodo successivo per l'acquisizione dei medesimi servizi sul mercato di riferimento. La comparazione avviene con riferimento ai costi di produzione dei servizi, diretti e indiretti, interni ed esterni sostenute dalle pubbliche amministrazioni.... Omissis";

b) dopo il comma 9, sono inseriti i seguenti:

"9-bis: I contratti delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 11, comma 9, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, recante disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria, convertito; con modificazioni nella legge 15 luglio 2011, n. 111, aventi a oggetto i servizi di pagamento degli stipendi di cui al decreto previsto al comma 9, in essere alla data di entrata in vigore della presente disposizione, sono rinegoziati, con un abbattimento del costo del servizio non inferiore del 15 per cento.

9-ter Omissis"

Dato atto che già nel precedente affidamento si era proceduto alla comparazione dei costi fra quelli offerti dalla convenzione del Ministero dell'economia e finanza e quelli da sostenere mediante nuovo

affidamento del Servizio Paghe alla società Alma al fine di evitare qualsivoglia aggravio di spesa per questa Amministrazione e che la predetta comparazione riguardava la sola "Soluzione Base" poiché i servizi di raccolta, gestione, elaborazione e quadratura connessi agli adempimenti previsti dalla rilevazione presenze degli amministratori sono svolti da personale interno;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*;

Richiamati:

- l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 il quale prevede che *"Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta"*;
- l'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale *"Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza"*;

Ritenuto per il servizio in oggetto, dal momento che non risultano attivate convenzioni ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999 da Consip SpA, di procedere mediante affidamento diretto facendo ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

Dato atto che i principi enunciati dall'art. 30 del D.Lgs n. 50/2016 con la presente procedura sono integralmente garantiti e rispettati, in quanto l'apertura iniziale del mercato è assicurata dall'accreditamento degli operatori economici nel mercato elettronico da parte di Consip, mentre la negoziazione è assicurata dalla selezione dell'offerta migliore esposta nel catalogo MEPA;

Valutate le offerte presenti sul MEPA e rilevato che i costi ed i servizi proposti dalla Ditta ALMA S.p.A. di Villanova Mondovì risultano essere convenienti rispetto agli altri operatori economici presenti sul mercato elettronico in data 13 dicembre 2016 si è provveduto ad avviare la procedura della trattativa diretta;

Vista l'offerta economica e l'allegata "Carta dei Servizi" presentata il 15 dicembre 2016 da Alma S.p.A., tramite la procedura MePA in risposta alla Trattativa Diretta n. 73297 con la quale la Ditta, in esecuzione di quanto disposto dall'art. 5, comma 10, lett. b) del D.L. n. 95/2012, ha trasmesso l'analisi dei costi delle prestazioni chieste e dalla quale emerge un costo annuo di € 7.980,00, oltre IVA di legge, che contemplerà tutti gli adempimenti mensili ed annui dettagliatamente elencati alle pagine "Servizi compresi nel Costo Annuo" di cui all'allegata "Carta dei Servizi 2017" inclusa anche la Formazione, l'Informazione ed il servizio "Quesiti e Risposte" ed i seguenti servizi accessori richiesti:

altri adempimenti e denunce

- ✓ Variazione Legale Rappresentante, sede legale e ragione sociale: comunicazione all'INPS, INAIL e Agenzia delle Entrate
- ✓ Conto Annuale del Personale: fornitura Kit Excel
- ✓ Autoliquidazione INAIL: calcolo saldo/acconto, fornitura simulazione mod. F24 per versamento premi ed invio on-line all'Inail
- ✓ PAT/Voci di tariffa INAIL: apertura e chiusura
- ✓ Matricole INPS: apertura, sospensione, riattivazione e chiusura matricole
- ✓ Comunicazioni Obbligatorie ai Centri per l'Impiego: caricamento dati e invio on-line in presenza di nuove assunzioni, cessazioni, trasformazioni del rapporto, ecc..
- ✓ Predisposizione Integrale Dichiarativi fiscali
- ✓ Certificazioni Uniche Dipendenti e Assimilati: invio telematico
- ✓ Certificazione Uniche lavoratori autonomi (professionisti), occasionali e indennità di esproprio: invio telematico.

Rilevato inoltre che, in caso di affidamento quinquennale, la Ditta Alma ha proposto rispetto al precedente incarico di predisporre gratuitamente:

- ✓ 770 semplificato:  
Predisposizione dei prospetti ST - SV e SX che richiedono gli estremi dei versamenti IRPEF/addizionali e le compensazioni. Caricamento dati sul file telematico.  
Verifica della coincidenza dei versamenti tra ritenute operate e importo versato  
Invio telematico all'Agenzia delle Entrate.
- ✓ 770 ordinario:  
Predisposizione dei prospetti ST - SV ed SX che richiedono gli estremi dei versamenti IRPEF/addizionali e le compensazioni. Caricamento dati sul file telematico.  
Verifica della coincidenza dei versamenti tra ritenute operate e importo versato  
Invio telematico all'Agenzia delle Entrate.
- ✓ Pratiche previdenziali:  
predisposizione per ogni anno di affidamento di una pratica pensionistica completa comprensiva di pratica liquidazione TFS o TFR (Modelli PA04 Servizio PAssWeb: controllo e completamento delle posizioni assicurative individuali dei dipendenti).

Considerato inoltre che nel precedente affidamento è stato istituito il "Portale del dipendente" che permette ad ogni percipiente l'accesso tramite password per la consultazione, la possibilità di scaricare e stampare i propri documenti evitando così all'Ente detto adempimento;

Rilevato che il 90% dei percipienti ha aderito al predetto portale e che in caso di affidamento ad altra Società gli uffici dovrebbero provvedere alla stampa e consegna dei documenti;

Dato atto che il presente affidamento rientra nella previsione di cui alle Linee Guida ANAC n. 4/2016 quale deroga al principio di rotazione ai sensi del paragrafo 3.3.2 in quanto il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale è molto elevato sia per l'esecuzione a regola d'arte, che nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti e in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione considerato che pur prevedendo maggiori servizi il costo è diminuito rispetto al precedente contratto;

Considerato inoltre che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016;

Atteso che in relazione alla procedura di selezione del contraente è stato rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) il seguente Codice Identificativo Gara (CIG): ZA51C7516B;

Dato atto che la presente determinazione rientra tra le competenze del sottoscritto responsabile del servizio ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/00 e s.m.i.;

Richiamate le seguenti deliberazioni:

- ✓ C.C. n. 16 del 24.05.2016 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2016-2018;
- ✓ C.C. n. 17 del 24.05.2016 con cui è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2016-2018;
- ✓ G.C. n. 48 del 07/06/2016 con cui sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G). 2016-2017-2018 e il piano della performance;

Visto:

- ✓ l'art 15 del Decreto Legislativo 25 giugno 2008 n. 112, come convertito nella Legge 3 agosto 2008 n. 133;
- ✓ il T.U. Enti Locali approvato con D.Lgs del 18.08.2000 n. 267;
- ✓ il D.Lgs del 18.06.2016 n. 50;
- ✓ il vigente regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Tutto ciò premesso

## D E T E R M I N A

1. Di richiamare la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale della presente determinazione.
2. Di affidare, per i motivi suesposti e che qui s'intendono interamente richiamati, per il quinquennio 2017/2021, in analogia da quanto previsto dalla convenzione proposta dal MEF (art.12, comma 2) in applicazione al D.M. 6/7/2012 – Art. 3, comma 2, con decorrenza 1° gennaio 2017, alla Ditta Alma S.p.A. di Villanova Mondovì (CN) il servizio di elaborazione paghe alle condizioni e prezzi riportati nell'offerta formulata tramite la Trattativa diretta del MEPA e nella Carta dei Servizi 2017 che si allegano al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, al prezzo annuo di €. 7.980,00 e così per un importo complessiva di € 39.900,00 Iva esclusa;
3. di imputare la spesa complessiva di € 19.471,20 come segue:

| Importo    | Missione | Progr. | Titolo | Macroagr. | Capitolo | Rif Bilancio |
|------------|----------|--------|--------|-----------|----------|--------------|
| € 9.735,60 | 01       | 02     | 1      | 103       | 140/12/5 | 2017         |
| € 9.735,60 | 01       | 02     | 1      | 103       | 140/12/5 | 2018         |

4. di dare atto che le restanti annualità 2019, 2020 e 2021 verranno impegnate in sede di approvazione dei relativi bilanci precisando che, trattandosi di spesa corrente, l'assunzione di impegni su esercizi successivi a quello in corso e su esercizi non considerati nel bilancio, a norma dell'art. 183, comma 6, del vigente TUEL trova presupposto nella:
  - ✓ lettera a) del richiamato comma 6): attività necessarie per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali;
  - ✓ - lettera b) del richiamato comma 6): spese relative a prestazioni periodiche o continuative di servizi di cui all'art. 1677 del codice civile;
5. di dare atto che, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs 50/2016, il contratto è stato stipulato in forma elettronica con le modalità previste dal Mercato Elettronico della PA;
6. di dare atto che per le finalità di cui alla Legge n. 136/2010 e s.m.i. per il servizio in oggetto è stato rilasciato il CIG n. ZA51C7516B.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
**Firmato Digitalmente**

**GRAZIA PENT**