



CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO
CITTÀ DI SUSA

Copia Albo

VERBALE DI DELIBERAZIONE
della GIUNTA COMUNALE N.118

OGGETTO:

SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER LA SCUOLA PRIMARIA, PARITARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO. DETERMINAZIONE DELLE TARIFFE PER L'ANNO 2022.

L'anno duemilaventuno addì ventuno del mese di dicembre alle ore quindici e minuti trenta nella solita sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. GENOVESE Pier Giuseppe - Sindaco	Sì
2. MONTABONE Giorgio - Vice Sindaco	Sì
3. PELISSERO Giuliano - Assessore	Sì
4. VALERIO Cinzia - Assessore	Sì
5. COLAMARIA Antonella - Assessore	Sì

Totale Presenti: 5
Totale Assenti: 0

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale JOANNAS Dr. Diego.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATO il presente contesto normativo:

- gli artt. 34 e 3 della Costituzione;
- l'art. 139 del D.lgs n. 112/1998 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59";
- il D.lgs n. 63/2017 "Effettività del diritto allo studio attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali, nonché potenziamento della carta dello studente, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera f), della legge 13 luglio 2015, n. 107";
- l'articolo 31 della Legge Regionale n. 28 del 28/12/2007 ad oggetto "Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa";

ATTESO che:

- l'art. 34 della Costituzione recita:
*"La scuola è aperta a tutti.
L'istruzione inferiore, impartita per almeno otto anni, è obbligatoria e gratuita.
I capaci e meritevoli, anche se privi di mezzi, hanno diritto di raggiungere i gradi più alti degli studi.
La Repubblica rende effettivo questo diritto con borse di studio assegni alle famiglie ed altre provvidenze, che devono essere attribuite per concorso";*
- l'art. 3 della Costituzione recita:
omissis... *"È compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese";*

PRESO ATTO di quanto dispone l'art. 31, comma 1 rubricato "Funzioni dei comuni" della L.R. n. 28/2007 che recita: *"I comuni esercitano le seguenti funzioni:*

...omissis...

b) svolgono le funzioni riguardanti le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado di cui all'articolo 139 del d.lgs. 112/1998;

c) svolgono, in forma singola o associata, tutte le azioni necessarie per attuare:

1) gli interventi di trasporto e mensa per le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado;

RIPORTATI i seguenti articoli del Dlgs. n. 63/2017:

- l'art. 2 rubricato "Servizi":
 1. Lo Stato, le regioni e gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze e nei limiti delle effettive disponibilità finanziarie, umane e strumentali disponibili a legislazione vigente, programmano gli interventi per il sostegno al diritto allo studio delle alunne e degli alunni, delle studentesse e degli studenti al fine di fornire, su tutto il territorio nazionale, i seguenti servizi:
 - a) **servizi di trasporto e forme di agevolazione della mobilità;**
 - b) servizi di mensa;
 - c) fornitura dei libri di testo e degli strumenti didattici indispensabili negli specifici corsi di studi; servizi per le alunne e gli alunni, le studentesse e gli studenti ricoverati in ospedale, in case di cura e riabilitazione, nonché per l'istruzione domiciliare.
- l'art. 3 rubricato "Beneficiari":
 1. *I servizi di cui all'articolo 2 (tra cui i servizi di trasporto e forme di agevolazione della mobilità) sono erogati in forma gratuita ovvero con contribuzione delle famiglie a copertura dei costi, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.*

2. *In caso di contribuzione delle famiglie, gli enti locali individuano i criteri di accesso ai servizi e le eventuali fasce tariffarie in considerazione del valore dell'indicatore della situazione economica equivalente, di seguito denominato ISEE, ferma restando la gratuità totale qualora già prevista a legislazione vigente”;*
- l’art. 5 rubricato “Servizi di trasporto e forme di agevolazione della mobilità”;
 1. *Nella programmazione dei servizi di trasporto e delle forme di agevolazione della mobilità, per le alunne e gli alunni, le studentesse e gli studenti sono incentivate le forme di mobilità sostenibile in coerenza con quanto previsto dall'articolo 5 della legge 28 dicembre 2015, n. 221.*
 2. *Le regioni e gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, assicurano il trasporto delle alunne e degli alunni delle scuole primarie statali per consentire loro il raggiungimento della più vicina sede di erogazione del servizio scolastico. Il servizio è assicurato su istanza di parte e dietro pagamento di una quota di partecipazione diretta, senza nuovi o maggiori oneri per gli enti territoriali interessati.*
 3. *Tale servizio è assicurato nei limiti dell'organico disponibile e senza nuovi o maggiori oneri per gli enti pubblici interessati”;*

ATTESO che il D.lgs. n. 63/2017 si inserisce in un contesto ordinamentale di riforme del settore finalizzate principalmente ad affermare il ruolo centrale della scuola nella società, ad innalzare i livelli di istruzione e le competenze delle studentesse e degli studenti per contrastare anche le disegualianze socio-culturali e territoriali, per prevenire e recuperare l'abbandono e la dispersione scolastica, in coerenza con il profilo educativo, culturale e professionale dei diversi gradi di istruzione, per garantire il diritto allo studio, le pari opportunità di successo formativo e di istruzione permanente dei cittadini (art. 1 L. n. 107/2015 legge delega);

DATO ATTO che il medesimo Dlgs. n. 63/2017 prevede che gli enti locali organizzino il servizio di trasporto in forma gratuita ovvero con contribuzione delle famiglie a copertura dei costi, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica e individuino i criteri di accesso ai servizi e le eventuali fasce tariffarie in considerazione del valore dell'indicatore della situazione economica equivalente (ISEE);

TENUTO CONTO anche della pronuncia della Corte dei Conti (delibera n. 25 della Sezione Autonomie del 7 ottobre 2019) che, esaminata in modo approfondito e dettagliato la natura del servizio, riconduce “*il trasporto scolastico ad un servizio pubblico essenziale a garanzia del primario diritto allo studio la cui mancata fruizione può, di fatto, inibire allo studente il raggiungimento della sede scolastica, con conseguente illegittima compressione del diritto costituzionalmente garantito*”, escludendolo da novero dei servizi a domanda individuale non potendo ad esso applicarsi i conseguenti vincoli normativi e finanziari che caratterizzano tali servizi espressamente individuati dal D.M. n. 131/1983;

RICHIAMATO in ultimo l’art. 3, comma 2 del D.L. 29/10/2019, n. 126 “Misure di straordinaria necessità ed urgenza in materia di reclutamento del personale scolastico e degli enti di ricerca e di abilitazione dei docenti, convertito nella legge n. 159/2019, che recepisce l’orientamento della Corte dei Conti n. 25/2019: “*Fermo restando quanto disposto dall'articolo 5 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 63, la quota di partecipazione diretta dovuta dalle famiglie per l'accesso ai servizi di trasporto degli alunni può essere, in ragione delle condizioni della famiglia e sulla base di delibera motivata, inferiore ai costi sostenuti dall'ente locale per l'erogazione del servizio, o anche nulla, purché sia rispettato l'equilibrio di bilancio di cui all'articolo 1, commi da 819 a 826, della legge 30 dicembre 2018, n. 145*”;

SPECIFICATO quindi come sia il legislatore nazionale che la giurisprudenza contabile collochino i “servizi di trasporto e le forme di agevolazione della mobilità” tra i servizi essenziali da garantire su tutto il territorio nazionale per rendere effettivo il diritto allo studio, contemplato e garantito dalla Carta Costituzionale;

CONFERMATA la volontà dell'Amministrazione comunale di mantenere il servizio di trasporto scolastico per gli alunni della scuola primaria e secondaria di primo grado, dimoranti nelle frazioni e in zone della Città particolarmente distanti dai plessi scolastici in quanto concorre all'attuazione del diritto allo studio e persegue l'uguaglianza sostanziale degli studenti, congiuntamente ai profili di coesione sociale e tutela dell'ambiente, pur nella consapevolezza dell'entità degli oneri economici da sostenersi;

ATTESO che tale volontà ha trovato attuazione, in primo luogo, nella deliberazione di C.C. n. 28 del 10.08.2021 ad oggetto "REGOLAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO (SU GOMMA E "PEDIBUS"): APPROVAZIONE";

RIPORTATO, in particolare, l'Art. 7 - MODALITA' DI COMPARTECIPAZIONE E DI PAGAMENTO del regolamento comunale sopraindicato:

1. *L'Amministrazione Comunale in conformità ai principi fissati dalla normativa vigente (articolo 5 del D.lgs 13/04/2017, n. 63 e l'art. 3, comma 2 del D.L. 29/10/2019, n. 126, convertito nella legge n. 159/2019) e nel rispetto degli equilibri di bilancio, mediante provvedimento della Giunta comunale, stabilisce la quota di compartecipazione delle famiglie al costo del servizio di trasporto scolastico e le modalità di pagamento, tenendo conto della sussistenza di un rilevante e preminente interesse pubblico nel garantire il diritto allo studio. In tale contesto normativo e quando il servizio debba essere erogato nei confronti di categorie di utenti particolarmente deboli e/o disagiati, la quota di partecipazione diretta dovuta dai soggetti beneficiari per la fruizione del servizio può essere inferiore ai costi sostenuti dall'Ente.*
2. *La quota di partecipazione viene individuata attraverso meccanismi di gradazione della contribuzione degli utenti in conseguenza delle diverse situazioni economiche in cui gli stessi versano, nel rispetto anche del vigente Regolamento sulle prestazioni sociali agevolate al quale si rinvia per quanto riguarda l'applicazione delle agevolazioni tariffarie in base alle fasce ISEE.*
3. *Il provvedimento motivato della Giunta comunale di cui al primo comma che fissa l'importo della quota di partecipazione delle famiglie, deve prevedere un abbattimento tariffario nel caso di più utenti di uno stesso nucleo familiare (es. fratelli). In caso di utenti non residenti, la determinazione della tariffa deve tendere a coprire maggiormente i costi del servizio;*

RICHIAMATA la propria deliberazione di G.C. n. 56 del 03.09.2019 ad oggetto: "Ordine del giorno in merito al servizio di trasporto scolastico per la modifica del D.Lgs. 63/2017, art. 5, comma 2, per consentire ai comuni di integrare le tariffe o coprire interamente i costi dello scuolabus" con quale si disponeva, tra gli altri indirizzi, che gli uffici competenti predisponessero uno studio diretto alla razionalizzazione del servizio e alla valutazione di congruità delle quote di contribuzione da parte dell'utenza, nell'ottica dell'economicità del servizio medesimo e sempre nel rispetto dei fondamenti di solidarietà e socialità che legano ogni cittadino al contesto di appartenenza;

RICHIAMATA la deliberazione di G.C. n. 49 del 05.06.2015, con la quale venivano approvate le misure di accesso ai servizi di trasporto scolastico e fissate le tariffe in base alle diverse fasce ISEE, **tariffa massima € 155,00;**

RICHIAMATO altresì il vigente Regolamento comunale per le prestazioni sociali e per l'applicazione dell'I.S.E.E. (indicatore situazione economica equivalente) approvato con deliberazione di C.C. n. 35 del 24.11.2015 e integrato con deliberazione di C.C. n. 25 del 09.10.2018;

TENUTO CONTO delle attuali quote di contribuzione obbligatoria stabilite nella seguente Tabella in proporzione all'indicatore della situazione economica equivalente del nucleo familiare (ISEE) così come previste dal Regolamento sopracitato:

SERVIZIO EROGATO	ESENZIONE TOTALE PER ISEE FINO A €	FASCE DI REDDITO ISEE	quota di partecipazione al costo della prestazione	Tariffa
trasporto scolastico	€ 3.000,00	Da € 3.000,01 a € 4.500,00	20%	€ 31,00
		Da € 4.500,01 a € 6.500,00	40%	€ 62,00
		Da € 6.500,01 a € 8.000,00	60%	€ 93,00
		Da € 8.000,01 a € 10.000,00	80%	€ 124,00
		Oltre € 10.000,00	100%	€ 155,00

CONSIDERATO che attualmente il costo del servizio, affidato a ditta esterna specializzata nel settore, ammonta ad un importo giornaliero di € 209,80 oltre IVA al 10%, quindi per complessivi € 230,78, per una spesa presunta annuale di € 40.617,28, con un lieve incremento rispetto agli affidamenti intercorsi nel periodo 2015-2020, ammontanti mediamente a € 37.500,00;

VERIFICATO che ad oggi usufruiscono del servizio di trasporto n. 24 utenti a fronte di una capienza ottimale di n. 32, con una leggera flessione rispetto alla frequenza registrata negli anni passati;

PRECISATO che l'Ufficio Scuola in collaborazione con l'Ufficio Ragioneria, ha condotto un'approfondita istruttoria, agli atti degli Uffici, volta a definire un piano di graduale integrazione delle attuali tariffe, non adeguate da numerosi anni, per verificarne la congruità e perseguire progressivamente una maggior economicità del servizio, declinato nella ricerca del miglior equilibrio tra l'esigenza di aumentare l'indice di copertura dei costi attualmente al di sotto del 10%, e la necessaria protezione del diritto allo studio, rispettando così i principi e le indicazioni previste dalla normativa vigente e dall'art. 7 del nuovo Regolamento comunale;

DATO ATTO che lo studio condotto si è allargato anche all'esame della disciplina del servizio degli altri comuni situati principalmente nel contesto territoriale della Valle di Susa e cintura di Torino;

ATTESO altresì che il servizio di trasporto registra, nell'ambito analizzato, un basso indice di copertura dei costi, in media tra il 20% e il 30%, a riprova, evidentemente, di come sia percepito dalle comunità locali un intervento pubblico essenziale per assicurare ed agevolare il diritto allo studio e perseguire l'uguaglianza sostanziale degli studenti;

RITENUTO necessario pertanto, per allinearsi alle indicazioni del legislatore nazionale e della giurisprudenza contabile e da ultimo all'art. 3, comma 2 del D.L. 29/10/2019, n. 126, convertito con modificazioni dalla L. 20 dicembre 2019, n. 159, ed avvicinarsi all'indice di copertura mediamente perseguito dai comuni, prevedere un adeguamento della tariffa e stabilire le nuove modalità di pagamento da parte degli utenti a valere dall'anno 2022, secondo il seguente prospetto riepilogativo:

SERVIZIO EROGATO	ESENZIONE TOTALE PER ISEE FINO A €	FASCE DI REDDITO ISEE	quota di partecipazione al costo della prestazione
trasporto scolastico	€ 3.000,00	Da € 3.000,01 a € 4.500,00	€ 44,00
		Da € 4.500,01 a € 6.500,00	€ 88,00
		Da € 6.500,01 a € 8.000,00	€ 132,00
		Da € 8.000,01 a € 10.000,00	€ 176,00
		Oltre € 10.000,00	€ 220,00
		Non residenti	€ 250,00

PRECISATO che l'applicazione della suddetta tariffa annuale pari a € 220,00 a cui applicare le fasce ISEE previste dal vigente regolamento comunale per le prestazioni sociali agevolate, a capienza ottimale raggiunta e fatta salva l'applicazione delle fasce ISEE, porta ad una stima di previsione di entrata di € 7.040,00, innalzando così l'indice di copertura al 17,33%;

RITENUTO altresì di individuare le seguenti ulteriori casistiche:

- la tariffa viene abbattuta del 30% nel caso di più utenti di uno stesso nucleo familiare e limitatamente al secondo figlio, purché residenti;
- tariffa per utenti non residenti = € 250,00;
- sconto del 50% in caso di utilizzo del servizio per una sola corsa giornaliera;
- qualora non venga presentato l'ISEE verrà applicata la tariffa massima prevista nella presente deliberazione;
- la tariffa viene versata con le seguenti modalità: 1^ rata entro il mese di settembre prima di ottenere la tessera di identificazione e 2^ rata entro il mese di gennaio di ogni anno;
- per il corrente anno scolastico l'ufficio scuola provvederà a comunicare agli utenti il congruaggio, sulla base della nuova tariffa, per il periodo gennaio-giugno 2022;

DATO ATTO che permangono gli equilibri di bilancio 2021/2023;

DATO ATTO che le tariffe vengono introitate sul cap 3014/2/1 del Bilancio di previsione 2021/22/23 e che la spesa è prevista al cap. 1900/4/1;

CONSIDERATO che la presente deliberazione, nell'ambito della proposta operativa, ha ottenuto, come prescritto dall'art. 49, 1° comma del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, come risulta dall'allegato foglio, i pareri favorevoli:

- in ordine alla regolarità tecnica da parte del responsabile del servizio interessato;
- in ordine alla regolarità contabile dal responsabile del servizio finanziario;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

- Consiglio Comunale n. 47 del 30/12/2020 con il quale è stato approvato il D.U.P. per gli anni 2021/2022/2023;
- Consiglio Comunale n. 48 del 30/12/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2021-2022-2023;
- Giunta Comunale n. 52 del 21/05/2021 con la quale è stato approvato il P.E.G. (Piano Esecutivo di Gestione) 2021/2023;

VISTI:

- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il T.U. delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

Con votazione unanime favorevole espressa in forma palese per alzata di mano;

DELIBERA

1. **DI RICHIAMARE** la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. **DI DETERMINARE**, aggiornandole, le tariffe del trasporto scolastico, a valere dal 1° gennaio 2022, a carico delle famiglie che utilizzano il servizio per la scuola primaria, paritaria e secondaria di primo grado, secondo il seguente prospetto, mantenendo invariata l'applicazione del regolamento per le prestazioni sociali e per l'applicazione dell'I.S.E.E. approvato con deliberazione di C.C. n. 35 del 24.11.2015 e s.m. e i.:

SERVIZIO EROGATO	ESENZIONE TOTALE PER ISEE FINO A €	FASCE DI REDDITO ISEE	quota di partecipazione al costo della prestazione
trasporto scolastico	€ 3.000,00	Da € 3.000,01 a € 4.500,00	€ 44,00
		Da € 4.500,01 a € 6.500,00	€ 88,00
		Da € 6.500,01 a € 8.000,00	€ 132,00
		Da € 8.000,01 a € 10.000,00	€ 176,00
		Oltre € 10.000,00	€ 220,00
		Non residenti	€ 250,00

3. **DI INDIVIDUARE** le seguenti ulteriori casistiche:
 - la tariffa viene abbattuta del 30% nel caso di più utenti di uno stesso nucleo familiare e limitatamente al secondo figlio, purché residenti;
 - tariffa per utenti non residenti = € 250,00;
 - sconto del 50% in caso di utilizzo del servizio per una sola corsa giornaliera;
 - qualora non venga presentato l'ISEE verrà applicata la tariffa massima prevista nella presente deliberazione;

- la tariffa viene versata con le seguenti modalità: 1^ rata entro il mese di settembre prima di ottenere la tessera di identificazione e 2^ rata entro il mese di gennaio di ogni anno;
 - per il corrente anno scolastico l'ufficio scuola provvederà a comunicare agli utenti il conguaglio, sulla base della nuova tariffa, per il periodo gennaio-giugno 2022.
4. **DI DARE ATTO** che la Giunta si riserva di procedere ad un nuovo aggiornamento delle tariffe per l'anno scolastico 2022/2023 al fine di tendere ad una maggiore copertura del servizio.
 5. **DEMANDARE** al Responsabile dell'Area Segreteria e Servizi alle Persone gli adempimenti conseguenti al presente provvedimento e in particolare la predisposizione delle comunicazioni da inviare alle famiglie degli utenti interessati che utilizzano il servizio di trasporto scolastico.
 6. **DI DICHIARARE** immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi di legge, con una seconda distinta votazione unanime favorevole espressa in forma palese per alzata di mano.

Letto, confermato e sottoscritto
Il Presidente
Firmato Digitalmente
GENOVESE Pier Giuseppe

Il Segretario Comunale
Firmato Digitalmente
JOANNAS Dr. Diego

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA

- ☐ Per la scadenza dei 10 giorni della pubblicazione (art.134, 3° comma, decreto legislativo 267/2000)

IL RESPONSABILE DELL' AREA
SEGRETERIA E SERVIZIO ALLE PERSONE
PESANDO Dr.ssa Emanuela

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

Susa, _____

Il Responsabile dell'Area Segreteria e Servizio alle Persone